



Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

DECIZIA nr. din 01.2018

Ca urmare a notificării adresate de **PRIMĂRIA ORAȘULUI VALEA LUI MIHAI**, cu sediul în Valea lui Mihai, Calea Revoluției, nr. 2, jud. Bihor, privind „*Planul de Mobilitate Urbană Durabilă – oraș Valea lui Mihai*”, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Bihor cu nr. 16140/06.11.2017, respectiv a completărilor nr. 17876/12.12.2017, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 995/2006 pentru aprobarea listei planurilor și programelor care intră sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Ordinul nr. 2.387/2011 pentru modificarea Ordinului Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

Agenția pentru Protecția Mediului Bihor:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 10.01.2018, organizată la sediul APM Bihor,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, al. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,

- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,

decide că:

„*Planul de Mobilitate Urbană Durabilă– oraș Valea lui Mihai*”, amplasat în orașul Valea lui Mihai, județul Bihor, titular: **PRIMĂRIA ORAȘULUI VALEA LUI MIHAI**, cu sediul în Valea lui Mihai, Calea Revoluției, nr. 2, **nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;

Planul de mobilitate urbana durabilă se referă la orașul Valea lui Mihai, o localitate din jud. Bihor, cu o suprafață de 73,54 km², și o populație de 11.049 la nivelul anului 2016.

Conform documentației depuse la APM Bihor, **scopul** Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Orașului Valea lui Mihai constă în a defini diverse politici și măsuri de îmbunătățire a tuturor modurilor de transport, public sau privat, de pasageri sau de marfă, motorizat sau nemotorizat.

Rolul Planului de mobilitate urbana durabilă este realizarea unui sistem de transport eficient, integrat, durabil și sigur, care să promoveze dezvoltarea economică, socială și teritorială și care să asigure o calitate crescută a vieții la nivelul orașului valea lui Mihai.

Obiective majore care susțin viziunea planului de mobilitate sunt:

- Sprijinirea și contribuția la dezvoltarea economică a orașului,
- Asigurarea unui rețele urbane de transport sigure,
- Minimizarea impactului asupra mediului al transporturilor urbane asupra comunității,
- Dezvoltarea unui sistem de transport durabil accesibil pentru toți utilizatorii săi,
- Asigurarea unor politici de transport care să vină în întâmpinarea politicilor de dezvoltare urbană durabilă, sănătate publică și incluziune social.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

Aceste obiective majore sunt în acord cu obiectivele generale de transport atât la nivel național, exprimate în Master Planul Național de Transport, cât și la nivel european, exprimate prin documente precum Cartea Albă a Transporturilor.

Principalele **obiective specifice**, conform PMUD Valea lui Mihai, sunt grupate pe următoarele categorii:

- *Obiective economice:*
 - Minimizarea și fiabilizarea duratelor de deplasare în rețeaua urbană de transport,
 - Îmbunătățirea condițiilor străzilor urbane și a trotuarelor, în ideea promovării modurilor de deplasare durabile,
 - Creșterea percepției calitative în ceea ce privește transportul public,
 - Susținerea proiectelor la nivel regional, național și internațional, păstrând o parte a beneficiilor acestor proiecte la nivel local (nivelul comunității).
- *Obiective de siguranță și securitate:*
 - Îmbunătățirea performanțelor de siguranță a rețelei urbane de transport, prin reducerea efectivă a numărului de accidente,
 - Creșterea percepției de siguranță în ceea ce privește transportul public.
- *Obiective de mediu:*
 - Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din traficul rutier (schimbările climatice),
 - "Captarea" beneficiilor de mediu ale proiectului de realizare a unei centuri ocolitoare a municipiului,
 - Reducerea nivelurilor de poluare a aerului la nivel urban,
 - Reducerea poluării fonice, în special în zona centrală,
 - Reducerea poluării solului, subsolului, a acviferelor freatice,
 - Minimizarea incidenței cu factorul uman (reducerea timpului de transport, reducerea costurilor, reducerea accidentelor, îmbunătățirea condițiilor de transport, creșterea nivelului de securitate a transportului, etc.),
 - Realizarea unui sistem coerent de trafic pentru persoanele cu dizabilități,
 - Reducerea nivelului zgomotelor și vibrațiilor, reducerea efectelor negative asupra construcțiilor vechi, cu structuri afectate de trecerea timpului și evenimentele excepționale produse pe durata acestora de viață.
- *Obiective de accesibilitate:*
 - Creșterea accesibilității către punctele de interes (la nivelul rețelei) pentru a susține incluziunea social (accesibilitate spațială și temporală),
 - Creșterea repartiției modale pentru modurile durabile de deplasare pentru a promova o dezvoltare economică cu limitarea traficului motorizat asociat,





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- Ușurarea accesului la sistemul de transport public urban.
- *Obiective de integrare:*
 - Susținerea dezvoltării teritoriului în jurul coridoarelor de transport durabil,
 - Promovarea unui trai sănătos prin încurajarea mersului pe jos și cu bicicleta într-un mediu/într-o rețea sigură.

În vederea atingerii obiectivelor, atât a celor specifice, cât și a celor majore, prin PMUD Valea lui Mihai s-a avut în vedere atingerea **următoarelor ținte:**

1. Obiective economice:

- ✓ Reabilitarea a aproximativ 37 km de străzi urbane, reprezentând circa 71% din lungimea rețelei curente pe perioada 2015-2020,
- ✓ Creșterea vitezei comerciale a transportului public existent cu peste 35% față de situația existentă și implementarea unui sistem de transport eficient și competitiv cu vitezele medii înregistrate de autoturisme, până în anul 2020.

2. Obiective de siguranță:

- ✓ Reducerea numărului de accidente cu până la 50% până în 2020 (raportat la anul 2016).

3. Obiective de mediu:

- ✓ Reducerea emisiilor poluante cu până la 25% până în 2020,
- ✓ Reducerea poluării fonice în zona centrală cu 4% până în 2020 (raportat la anul 2016),
- ✓ Reducerea poluării solului, subsolului, a acviferelor freatice,
- ✓ Minimizarea incidenței cu factorul uman (reducerea timpului de transport, reducerea costurilor, reducerea accidentelor, îmbunătățirea condițiilor de transport, creșterea nivelului de securitate a transportului, etc.),
- ✓ Realizarea unui sistem coerent de trafic pentru persoanele cu dizabilități.

4. Obiective de accesibilitate:

- ✓ Realizarea unei rețele de piste de biciclete de lungime a circa 10,5 km până în 2020,
- ✓ Atragerea a aproximativ 60% dintre posesorii de biciclete care nu folosesc acest mijloc de deplasare în mod curent și folosesc autoturismul personal sau alte mijloace de transport motorizate, să utilizeze transportul nemotorizat (bicicleta), atunci când va exista o rețea de piste de biciclete reglementată.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

În vederea atingerii țintelor, respectiv a obiectivelor propuse prin PMUD s-au propus următoarea listă de proiecte:

Sector	Proiect
Infrastructura	Asfaltarea străzilor de interes local corespunzătoare zonelor din orașul Valea lui Mihai și reabilitarea celor existente
	Reabilitare carosabil pe porțiunea de drum destinată bicicletelor și transportului public
	Lărgirea și reabilitarea drumurilor în partea de nord-vest a orașului (zona de nord-vest)
	Ierarhizarea rețelei rutiere prin stabilirea unui traseu cu sens unic central - strada Republicii/ strada Breslelor
Transport public	Implementarea unui sistem de transport public în regim cadentat, astfel încât acesta să deservească principalele zone care generează și atrag deplasări, dar și zonele cu accesibilitate redusă
Deplasari nemotorizate	Realizarea unui sistem de iluminat stradal și a spațiilor destinate pietonilor
	Realizarea pistelor de biciclete cu scopul creării unei conexități între zonele de locuit și principalii poli care atrag deplasări (fabrici, școli, etc.)
Managementul parcarilor	Crearea și modernizarea locurilor de parcare
Infrastructura pentru conexiune regionala	Centură ocolitoare pentru devierea traficului greu din oraș și a celui de tranzit
	Dezvoltarea legăturilor transfrontaliere pentru transportul rutier
Integrare sociala	Realizarea unei conexiune între cartier Zarandului și zona urbana prin reabilitarea strazii Zarandului și alocarea unui serviciu de transport public

În elaborarea PMUD s-au avut în vedere următoarele orizonturi de timp:

- termen scurt = 2020





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- termen mediu = 2025
- termen lung = 2030

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Planul de mobilitate urbană, conform Anexei 2 la Legea 350 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, este definit ca fiind un instrument de planificare strategică teritorială care corelează dezvoltarea spațială a localităților din suburbii/ zone metropolitane, mobilitatea și transportul persoanelor, bunurilor și mărfurilor.

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea PMUD Valea lui Mihai s-au avut în vedere atât prevederile comunitare, ale Parlamentului European referitoare la un plan de acțiune privind mobilitatea urbană, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local. În acest sens s-au respectat următoarele documente strategice la nivel național:

- ❖ Programul de Cooperare Teritorială 2014-2020 România – Ungaria
- ❖ Planul de amenajare a teritoriului județean (PATJ)
- ❖ Master planul general de transport al României
- ❖ Planul de Dezvoltare al regiunii Nord-Vest 2014-2020
- ❖ Planul de amenajare a teritoriului Județean Bihor
- ❖ Strategia pentru Dezvoltarea Durabilă a județului Bihor 2014-2020
- ❖ Strategia pentru Dezvoltarea Durabilă a orașului valea lui Mihai 2015-2020
- ❖ Planul Urbanistic General al Orașului Valea lui Mihai
- ❖ Ghid – Dezvoltarea Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă (Ghid Comisia Europeană, 2014, Ghid JASPERS)

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Planul de mobilitate urbană durabilă este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Scopul Planului de mobilitate urbană durabilă este crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat, având ca și obiective strategice:

- *Accesibilitate* = asigurarea diferitelor opțiuni de transport tuturor cetățenilor, astfel încât să permită accesul la destinații și servicii esențiale;





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- *Siguranța și securitatea* = îmbunătățirea siguranței și securității participanților la trafic (atât în transportul public, cât și în cel privat), dar și a comunității în general;
- *Mediul* = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- *Eficiența economică* = îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și mărfuri;
- *Calitatea mediului urban* = creșterea atractivității și calității mediului urban și a peisajului urban, pentru beneficiul cetățenilor, economiei și societății în ansamblu.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

Principalele probleme de mediu prezentate în cadrul planului se referă la:

- utilizarea combustibililor fosili, respectiv consumul de energie;
- nivelul de zgomot;
- poluanții atmosferici, calitatea aerului, având în vedere că transportul generează gaze cu efect de seră, care produc schimbări climatice și încălzire globală.

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, care sunt în relație directă cu factorii de mediu, iar prin măsurile pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin decongestionarea și fluidizarea traficului, încurajarea transportului public în detrimentul celui personal, folosirea unor mijloace de transport nepoluante (bicicleta, mersul pe jos), etc.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare.

b) natura cumulativă a efectelor;

Prin etapizarea derulării măsurilor/acțiunilor, propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

c) *natura transfrontieră a efectelor*; - Nu este cazul.

d) *riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor)*;

Prin implementarea PMUD riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare

e) *mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate)*;

Planul se implementează la nivelul orașului Valea lui Mihai, o localitate din nord-vestul județului Bihor, cu o suprafață de 73,54 km², având o populație de 11.049 la nivelul anului 2016.

f) *valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:*

(i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural*; - Nu este cazul.

(ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului*; - Nu este cazul.

(iii) *folosirea terenului în mod intensiv*; - Nu este cazul.

g) *efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional.*

Teritoriul administrativ al orașului Valea lui Mihai se suprapune cu situri Natura 2000 – ROSCI0020 Câmpia Careiului, ROSCI0021 Câmpia Ierului, ROSPA0016 Câmpia Nirului– Valea Ierului.

Custodele/administratorul ariilor naturale protejate a emis pentru PMUD aviz favorabil cu condiții nr. 298/12.12.2017, emis de Ocolul Silvic Codrii Sătmăruului, respectiv nr. 4613/12.12.2017, emis de APS Aqua Crisius.

Obligațiile titularului:

✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.

✓ Titularul are obligația de a menține și de a nu periclita starea de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor naturale și de a sigura integritatea rețelei ecologice Natura 2000.

✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Bihor și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.

✓ Titularul planului este obligat să depună la APM Bihor, rezultatele programului de monitorizare, anual, până la sfârșitul primului trimestru al anului ulterior realizării monitorizării, conform prevederilor art. 27 din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/programului, înainte de realizarea modificării.

✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrarea a planului, publicate în cotidianul "Bihoreanul" din datele de 6-12.11.2017 și 13-19.11.2017.

✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat pe sit-ul APM Bihor în data de 11.01.2018.

✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat în cotidianul "Bihoreanul" din data de **.01.2018**.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificări și completări ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Ordinului MMP nr.135/2010 pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private.

DIRECTOR EXECUTIV
Ing. ADRIANA CALAPOD

Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Timea MARE

Întocmit,
Biolog Adela LÉGER



Redactat în 3 ex., 9 pag.